

## Synopse

### Teilrevision des Planungs- und Baugesetzes 3. Etappe

### Synopse zum Ergebnis der Kommissionsberatung

Vorlage des Regierungsrates (RRB Nr. 751/2023 vom 24. Oktober 2023)	Anträge der Kommission vom 30. November 2023	Anträge des Regierungsrates (RRB Nr. 132/2024 vom 20. Januar 2024)
II. Raumplanung		
<i>A. Allgemeine Bestimmungen</i>		
<p>§ 4a (neu) 3. Digitalisierung und Rechtswirkung</p> <p><sup>1</sup> Grundlagen und Planungsmittel werden digital erstellt und nachgeführt.</p> <p><sup>2</sup> Pläne sind aus den digitalen Daten erstellte grafische Auszüge. Solange der Regierungsrat nichts anderes bestimmt, kommt nur dem grafischen Auszug Rechtswirkung zu.</p> <p><sup>3</sup> Raumplanungsdaten werden von den kantonalen und kommunalen Behörden sowie den weiteren Planungsträgern gegenseitig abgegeben. Der Regierungsrat regelt die Einzelheiten.</p>		
<p>§ 21 Abs. 2 Bst. a</p> <p><sup>2</sup> (Mindestens muss es Vorschriften enthalten über:)</p> <p style="padding-left: 20px;">a) die Bauweise und die Nutzungsart in den einzelnen Zonen;</p>		
<p>§ 24 Abs. 2</p> <p><sup>2</sup> Sofern die Sonderbestimmungen mindestens die Einhaltung des Minergiestandards oder eine energetisch gleichwertige Lösung für Wohnbauten vorschreiben und der Gestaltungsplan mehrere, wesentliche Vorteile gegenüber der Normalbauweise beinhaltet, können darin Ausnahmen von den kantonalen und kommunalen Vorschriften festgelegt werden. Ferner kann die Durchmischung der Nutzung zugelassen werden, sofern Zweck und Charakter der betreffenden Zone grundsätzlich gewahrt bleiben.</p>		

<p>§ 25 Überschrift, Abs. 1 bis 4 (neu)</p> <p>1. Zonen- und Erschliessungsplan a) Mitwirkung, Vorprüfung, Auflage- und Einspracheverfahren</p> <p><sup>1</sup> Der Gemeinderat informiert die Öffentlichkeit über die Zielsetzungen seiner Planungen und nimmt dazu Einwendungen und Vorschläge im Sinne einer partizipativen Planung entgegen. Die Strategie der Gemeindeentwicklung wird durch Veröffentlichung bekannt gemacht.</p> <p><sup>2</sup> Nach Prüfung dieser Eingaben arbeitet er den Entwurf für Zonen- und Erschliessungspläne sowie für die zugehörigen Vorschriften aus und unterbreitet ihn dem zuständigen Departement zur Vorprüfung. Über den Stand der Planung ist periodisch zu informieren.</p> <p>Bisherige Abs. 2 und 3 werden zu Abs. 3 und 4.</p>		
<p>§ 27 Abs. 1</p> <p><sup>1</sup> Nach der Behandlung der Einsprachen und Beschwerden bis und mit den Entscheiden des Verwaltungsgerichts legt der Gemeinderat den Entwurf den Stimmberechtigten zur Beschlussfassung vor. Er kann jedoch all jene Gebiete, die nach Abschluss des Einspracheverfahrens unbestritten geblieben sind, den Stimmberechtigten vorzeitig zur Beschlussfassung vorlegen, sofern dies planerisch sinnvoll ist. Das vom Regierungsrat bezeichnete Amt ist vorgängig anzuhören.</p>	<p>§ 27 Abs. 1</p> <p><sup>1</sup> Nach der Behandlung der Einsprachen und Beschwerden bis und mit den Entscheiden und der provisorischen Genehmigung des Regierungsrates legt der Gemeinderat den Entwurf den Stimmberechtigten zur Beschlussfassung vor. Er kann jedoch all jene Gebiete, die nach Abschluss des Einspracheverfahrens unbestritten geblieben sind, den Stimmberechtigten vorzeitig zur Beschlussfassung vorlegen, sofern dies planerisch sinnvoll ist. Das vom Regierungsrat bezeichnete Amt ist vorgängig anzuhören.</p> <p><u>Minderheitsantrag:</u> § 27 Abs. 1 und der Folgeparagraf § 28 seien in der jetzigen Fassung gemäss Vorlage zu belassen.</p>	<p>Ablehnung</p> <p>Zustimmung Minderheitsantrag</p>
<p>§ 28 Überschrift und Abs. 3 (neu)</p> <p>d) Genehmigung des Regierungsrates und Fortsetzung des Rechtsmittelverfahrens</p> <p><sup>3</sup> Das Verwaltungsgericht koordiniert seine in der Sache getroffenen Entscheide mit der Genehmigung des Regierungsrates und eröffnet sie den Parteien mit der Rechtsmittelbelehrung.</p>	<p>§ 28 Überschrift</p> <p>d) definitive Genehmigung des Regierungsrates und Fortsetzung des Rechtsmittelverfahrens</p>	<p>Ablehnung</p>

<p>§ 36d Abs. 4 und 5 (neu)</p> <p><sup>4</sup> Ebenfalls keine Mehrwertabgabe geschuldet ist, wenn:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) der Zonenplan mit den tatsächlichen, rechtmässig bestehenden Gegebenheiten vor Ort in Übereinstimmung gebracht wird;</li> <li>b) die Zonenplanänderung aufgrund der Überführung in den Kataster der öffentlich-rechtlichen Eigentumsbeschränkungen erfolgt.</li> </ul> <p><sup>5</sup> Der Regierungsrat kann für den Vollzug Vorschriften erlassen und Richtlinien als verbindlich erklären.</p>		
	<p>§ 62 Abs. 2 (neu)</p> <p><sup>2</sup> Die ungleiche Verteilung des Grenzabstands ist auch gegenüber Nichtbauzonen zulässig.</p>	<p>Zustimmung</p>
<p>§ 66 Abs. 1 bis 5</p> <p><sup>1</sup> Bei Fliessgewässern und Seen entspricht der Gewässerabstand dem Gewässerraum nach dem Bundesgesetz über den Schutz der Gewässer vom 24. Januar 1991.</p> <p><sup>2</sup> Sofern die Gemeinde im Zonenplanverfahren auf die Festlegung eines Gewässerraums verzichtet hat, beträgt der Gewässerabstand für:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Seen 15 m ab Wasserzone;</li> <li>b) Fliessgewässer mindestens 5 m ab Böschungsoberkante.</li> </ul> <p><sup>3</sup> Gegenüber eingedolten Gewässern ist der Gewässerabstand mittels Baulinien festzulegen. Fehlen Baulinien, so beträgt der Abstand 3 m gegenüber der Mittelachse der Eindolung.</p> <p>Bisheriger Abs. 4 wird aufgehoben. Abs. 5 und 6 werden zu Abs. 4 und 5.</p>	<p>§ 66 Abs. 1 bis 5</p> <p><sup>2</sup> Gegenüber Gewässern, bei denen auf die Festlegung des Gewässerraums verzichtet wurde, ist kein Gewässerabstand einzuhalten. <u>Minderheitsantrag</u> zu Abs. 2: § 66 Abs. 2 sei in der jetzigen Fassung gemäss Vorlage zu belassen.</p> <p><sup>3</sup> Gegenüber eingedolten, innerhalb der Bauzonen liegenden Gewässern, bei denen auf die Festlegung des Gewässerraums verzichtet wurde, ist kein Gewässerabstand einzuhalten.</p> <p>Bisheriger Abs. 4 wird aufgehoben. Abs. 5 und 6 werden zu Abs. 4 und 5.</p>	<p>Ablehnung</p> <p>Zustimmung Minderheitsantrag</p> <p>Ablehnung</p>
<p>§ 67a (neu) 6. Zonengrenzabstand</p> <p><sup>1</sup> Der Zonengrenzabstand beträgt für Haupt- und Nebenbauten 1.50 m.</p> <p><sup>2</sup> Die Messweise richtet sich nach § 59, wobei Abs. 2 nicht zur Anwendung gelangt.</p>	<p>§ 67a (neu) 6. Zonengrenzabstand</p> <p><sup>1</sup> Der Zonengrenzabstand beträgt für Hauptbauten 1.50 m und für Nebenbauten 0.50 m.</p>	<p>Zustimmung</p>

<p>§ 68 Überschrift 7. Andere Abstandsvorschriften</p>		
<p>§ 81 Abs. 2 bis 4</p> <p><sup>2</sup> Stellt die Bewilligungshürde oder eine kantonale Amtsstelle Hinderungsgründe fest, die der Bewilligung des Baugesuchs entgegenstehen und die sich nicht mit Nebenbestimmungen beseitigen lassen, teilt sie dies dem Gesuchsteller zur Wahrung des rechtlichen Gehörs unverzüglich mit und informiert die vom Regierungsrat bezeichnete kantonale Amtsstelle. Der Gesuchsteller kann sein Gesuch ändern, zurückziehen oder einen Entscheid verlangen.</p> <p>Bisherige Abs. 2 und 3 werden zu Abs. 3 und 4.</p>		
<p>§ 82 Überschrift, Abs. 1 und 2</p> <p>f) Beschwerde; missbräuchliche Rechtsmittel</p> <p><sup>1</sup> Gegen die kommunale und kantonale Baubewilligung sowie den Einspracheentscheid kann nach den Vorschriften des Verwaltungsrechtspflegegesetzes Beschwerde an den Regierungsrat erhoben werden. Der Beschwerde kommt unter Vorbehalt von § 85 Abs. 1 aufschiebende Wirkung zu.</p> <p><sup>2</sup> Bei offensichtlich rechtsmissbräuchlichen Rechtsmitteln richtet sich der Parteikostensatz nach den Bestimmungen des Verwaltungsrechtspflegegesetzes.</p>	<p>§ 82 Überschrift, Abs. 1 und 2</p> <p>f) Beschwerde; missbräuchliche Rechtsmittel</p> <p><sup>2</sup> Bei offensichtlich rechtsmissbräuchlichen Einsprachen und Rechtsmitteln richtet sich der Parteikostensatz nach den Bestimmungen des Verwaltungsrechtspflegegesetzes.</p>	<p>Zustimmung</p>
<p>§ 85 Abs. 1</p> <p><sup>1</sup> Mit den Bauarbeiten darf erst begonnen werden, wenn die Baubewilligung und der Entscheid über öffentlich-rechtliche Einsprachen rechtskräftig sind. Wird Beschwerde erhoben, kann die Beschwerdeinstanz auf Gesuch hin oder von Amtes wegen den Baubeginn ganz oder teilweise bewilligen.</p>		

<p>§ 91 Abs. 3</p> <p><sup>3</sup> Das vom Regierungsrat bezeichnete Amt betreibt elektronische Plattformen zur Abwicklung des Baubewilligungs-, Planungs- und Mehrwertabgabeverfahrens nach diesem Gesetz. Die Kosten für die Einführung und den Betrieb dieser Plattformen tragen Kanton und Gemeinden nach verhältnismässigen Anteilen.</p>		
<p>II.</p> <p>Das Verwaltungsrechtspflegegesetz wird wie folgt geändert:</p> <p>§ 74 Abs. 3 (neu)</p> <p><sup>3</sup> Ausnahmsweise spricht die Behörde der obsiegenden Partei auf deren Antrag vollen Parteikostenersatz zu, wenn die Partei nachweist, dass das Rechtsmittel offensichtlich rechtsmissbräuchlich erhoben wurde.</p>	<p>II.</p> <p>Das Verwaltungsrechtspflegegesetz wird wie folgt geändert:</p> <p>§ 74 Abs. 3 (neu)</p> <p><sup>3</sup> Ausnahmsweise spricht die Behörde der obsiegenden Partei auf deren Antrag vollen Parteikostenersatz zu, wenn die Partei nachweist, dass die Einsprache oder das Rechtsmittel offensichtlich rechtsmissbräuchlich erhoben wurde.</p>	<p>Zustimmung</p>