

Beschluss Nr. 585/2024

Schwyz, 20. August 2024 / ju

Interpellation I 9/24: Erledigungsquote Vermittlerämter

Beantwortung

1. Wortlaut der Interpellation

Am 21. Februar 2024 hat Kantonsrat Matthias Kessler im Namen der Rechts- und Justizkommission folgende Interpellation eingereicht:

*«Der Rechenschaftsbericht 2022 des Kantonsgerichts enthält folgende Aussage:
"Bei den Vermittlerämtern gingen 723 (im Vorjahr 827) Klagen ein. Von den 705 (852) erledigten Sühneverfahren wurden 29 (56) durch einen Entscheid oder Urteilsvorschlag erledigt und 305 (385) Verfahren vermittelt. 335 (364), d.h. 48 % (43 %) der erledigten Verfahren, wurden an die Gerichte gewiesen. Bei den Gerichten gingen insgesamt 196 (194) Klagebewilligungen ein, mithin 59 % der im Jahre 2022 ausgestellten Klagebewilligungen (53 %)."*

Im Kanton Schwyz werden somit "nur" rund 50 % der eingeleiteten Verfahren vor einem Vermittleramt erledigt. Ein grosser Teil geht an die Gerichte und belastet diese.

Mit Blick darauf, dass ein Vergleich für die Parteien immer wünschenswert ist, da diesfalls keine Partei unterliegen muss, stellen sich mit dem Ziel, die gerichtlichen Instanzen nach Möglichkeit zu entlasten, folgende Fragen:

- 1. Wie ist das innerkantonale Verhältnis der Erledigungsart zwischen den Vermittlerämtern und der paritätischen Schlichtungsbehörde im Mietwesen (Verhältnis Vergleich zu Weiterzug)?*
- 2. Wie hat sich innerkantonale die Anzahl abgeschlossener Vergleiche aufgeschlüsselt auf die einzelnen Vermittlerämter in den letzten zehn Jahren entwickelt?*
- 3. Wie ist das interkantonale Verhältnis der Erledigungsart der Vermittlerämter (Klagebewilligung respektive Weiterzug an Gericht zu Vergleich) – insbesondere mit dem Kanton Zürich?*
- 4. Wie sind die Vermittlerämter der umliegenden Kantone aufgebaut und bestückt?*
- 5. Welche Voraussetzungen werden in den umliegenden Kantonen für die Übernahme des Vermittleramtes verlangt?*

6. *Sieht der Regierungsrat Handlungsbedarf bei der Zusammenstellung und Auswahl der Vermittlerämter?*

Wir bedanken uns im Voraus beim Regierungsrat für die Beantwortung unserer Fragen.»

2. Antwort des Regierungsrates

2.1 Allgemeine Bemerkungen

Das Vermittlerwesen im Kanton Schwyz hat sich bewährt und die Gerichte insgesamt seit Jahren erheblich entlastet. Der Prozentsatz derjenigen Fälle, bei denen ein Schlichtungsgesuch eingereicht wurde, die aber schliesslich nicht vor Gericht landeten, bewegt sich seit Jahren zwischen 70 und 80 %. Das Schlichtungsverfahren ist entsprechend nicht bloss ein «Durchlauferhitzer» oder prozessualer Leerlauf, sondern vielmehr ein qualitativ hochstehender, effizienter und bedeutender Bestandteil des schweizerischen Zivilprozessrechts.

2.2 Beantwortung der Fragen

2.2.1 Wie ist das innerkantonale Verhältnis der Erledigungsart zwischen den Vermittlerämtern und der paritätischen Schlichtungsbehörde im Mietwesen (Verhältnis Vergleich zu Weiterzug)?

Gemäss dem Rechenschaftsbericht des Kantonsgericht 2023 (S. 5) betrug die Erledigungsquote bei der Schlichtungsbehörde im Mietwesen im ersten halben Jahr 2023 57 % und im zweiten Halbjahr 2023 74 %. 2022 betrug sie im ersten Halbjahr 74 % und im zweiten Halbjahr 67 %. Bei den Vermittlerämtern betrug die direkte Erledigungsquote (durch Vergleich/Einigung, Entscheid/Urteilsvorschlag und u. a. Rückzug/Abschreibung) im Jahr 2023 53 % und im Jahr 2022 deren 52 %. Hervorzuheben gilt es jedoch, dass von den ausgestellten Klagebewilligungen 2023 lediglich 50 % und im Jahr 2022 nur 59 % in der Folge tatsächlich beim Gericht eingereicht wurden, so dass von den ursprünglich eingereichten Schlichtungsgesuchen im Jahr 2023 nur 24 % der Fälle schliesslich beim Gericht landeten, 2022 waren es 28 %. Somit ergibt sich bei den Vermittlerämtern insgesamt eine «Erfolgsquote» (im Sinne einer effektiven Entlastung der Gerichte) von 76 % im Jahr 2023 und eine solche von 72 % im Jahr 2022 (vgl. auch die Antwort zu 2.2.2).

2.2.2 Wie hat sich innerkantonale die Anzahl abgeschlossener Vergleiche aufgeschlüsselt auf die einzelnen Vermittlerämter in den letzten zehn Jahren entwickelt?

Die Beantwortung der Frage ergibt sich aus den Rechenschaftsberichten des Kantonsgerichts. Zu beachten gilt es bei der Statistik die Bildung der Vermittlerkreise Brunnen (Gersau, Ingenbohl, Morschach, Riemenstalden) ab 2020 und des Bezirks Höfe (Feusisberg, Freienbach und Wollerau) ab 2020. Aufgrund der unterschiedlichen Grösse der Vermittlerämter bzw. -kreise, der unterschiedlichen Komplexität der Fälle sowie der mitunter nur sehr kleinen Fallzahlen lassen sich diese nur bedingt vergleichen.

Schwyz	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	25	20	11	18	17	21	20	21	12	9
Urteilsvorschlag	0	1	0	6	2	1	3	2	3	0
Entscheid	2	2	3	7	3	0	3	1	1	1
Klagebewilligung	25	38	39	30	33	29	38	25	36	19

Arth	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	19	13	15	22	9	19	11	14	5	11
Urteilsvor-schlag	0	1	0	0	0	0	0	0	1	4
Entscheid	8	2	1	0	0	1	1	1	0	0
Klagebewilli-gung	10	16	16	11	23	17	17	13	10	9

Ingenbohl	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	32	13	22	21	10	15	-	-	-	-
Urteilsvor-schlag	1	0	3	1	0	0	-	-	-	-
Entscheid	1	3	3	4	1	0	-	-	-	-
Klagebewilli-gung	14	11	12	14	16	11	-	-	-	-

Muotathal	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	3	1	1	2	1	1	0	3	1	0
Urteilsvor-schlag	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
Klagebewilli-gung	6	1	9	1	2	1	1	5	5	0

Steinen	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	4	4	0	2	3	0	0	2	1	0
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0
Klagebewilli-gung	3	3	1	1	1	5	2	1	3	3

Sattel	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	2	3	5	1	1	4	2	2	3	4
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Klagebewilli-gung	7	5	8	6	7	0	0	2	2	3

Rothenthurm	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	5	4	1	3	9	6	3	3	3	2
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	1	0	0	0	2	1	0	0	0	0
Klagebewilli-gung	10	6	2	4	7	1	2	1	1	1

Oberiberg	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	1	2	3	2	2	0	1	1	7	0
Urteilsvor-schlag	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Klagebewilli-gung	6	7	0	0	1	1	3	0	1	2

Unteriberg	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	4	6	2	5	3	0	3	3	4	12
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Klagebewilli-gung	8	4	2	6	2	3	3	3	3	5

Lauerz	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	0	0	0	1	1	1	1	0	0	1
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Klagebewilli-gung	1	1	0	1	1	0	2	1	0	0

Steinerberg	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	0	0	1	1	1	0	0	2	2	1
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Klagebewilli-gung	1	2	0	2	1	1	0	1	0	2

Morschach	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	2	2	3	2	0	2	-	-	-	-
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-
Entscheid	0	0	1	0	1	0	-	-	-	-
Klagebewilli-gung	3	1	1	2	4	2	-	-	-	-

Alpthal	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	0	2	1	2	1	4	1	0	0	2
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Klagebewilli-gung	1	3	0	0	2	1	0	0	0	1

Illgau	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	0	0	1	0	1	1	1	0	0	0
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Klagebewilli-gung	0	0	0	0	0	1	1	0	0	1

Riemenstal-den	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-
Entscheid	0	0	0	0	0	0	-	-	-	-
Klagebewilli-gung	0	1	0	0	0	0	-	-	-	-

Gersau	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	9	6	7	7	6	2	-	-	-	-
Urteilsvor-schlag	5	0	1	0	0	0	-	-	-	-
Entscheid	2	0	0	2	1	0	-	-	-	-
Klagebewilli-gung	14	6	9	5	4	8	-	-	-	-

Lachen	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	25	25	22	26	26	36	15	12	9	17
Urteilsvor-schlag	4	2	1	10	8	5	4	0	3	3
Entscheid	11	7	0	3	5	1	3	1	1	0
Klagebewilli-gung	22	33	19	26	43	20	15	13	15	23

Altendorf	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	23	27	18	24	21	31	20	19	19	16
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	2	1	2	1	2
Entscheid	2	4	3	2	1	4	0	3	0	1
Klagebewilli-gung	23	22	25	26	26	15	13	26	15	21

Galgenen	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	6	5	13	12	10	19	12	7	16	12
Urteilsvor-schlag	1	0	0	1	3	0	0	1	1	0
Entscheid	0	6	0	1	1	1	1	5	1	1
Klagebewilli-gung	10	9	7	7	9	8	4	8	6	7

Vorderthal	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	3	2	2	2	1	1	1	1	0	1
Urteilsvor-schlag	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0
Entscheid	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0
Klagebewilli-gung	3	0	5	4	3	1	0	1	2	1

Innerthal	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	0	0	0	0	1	0	1	0	1	0
Urteilsvor-schlag	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Klagebewilli-gung	1	0	2	2	1	0	0	1	1	0

Schübelbach	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	14	10	7	12	19	20	19	19	11	24
Urteilsvor-schlag	6	0	3	1	1	1	0	1	1	1
Entscheid	6	1	0	0	3	2	4	1	1	2
Klagebewilli-gung	7	7	5	11	12	12	10	16	12	11

Tuggen	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	17	4	7	3	4	7	3	4	9	9
Urteilsvor-schlag	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0
Entscheid	1	2	4	4	1	1	5	0	1	1
Klagebewilli-gung	7	11	6	10	9	2	4	8	6	14

Wangen	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	19	15	7	19	10	10	19	19	9	9
Urteilsvor-schlag	0	0	1	0	1	0	0	1	0	0
Entscheid	1	2	3	3	2	0	0	3	0	0
Klagebewilli-gung	14	7	16	8	4	16	17	19	11	18

Reichenburg	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	5	12	14	11	20	14	11	8	6	12
Urteilsvor-schlag	1	1	1	1	0	0	2	0	0	0
Entscheid	0	1	0	1	0	0	0	1	1	2
Klagebewilli-gung	3	3	5	3	2	3	4	3	3	4

Einsiedeln	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	32	17	24	29	20	31	28	33	16	16
Urteilsvor-schlag	0	1	0	1	0	0	1	1	0	0
Entscheid	0	3	3	0	0	5	1	0	0	1
Klagebewilli-gung	20	3	21	11	11	13	16	22	5	13

Küssnacht	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	23	22	28	19	36	20	28	23	27	19
Urteilsvor-schlag	2	6	2	2	2	3	0	1	0	0
Entscheid	6	1	2	1	4	1	0	2	1	2
Klagebewilli-gung	21	33	24	28	33	20	25	27	21	15

Wollerau	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	21	41	43	27	51	46	-	-	-	-
Urteilsvor-schlag	6	0	2	5	8	5	-	-	-	-
Entscheid	8	19	8	12	5	8	-	-	-	-
Klagebewilli-gung	32	31	49	37	18	22	-	-	-	-

Freienbach	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	75	113	111	91	79	105	-	-	-	-
Urteilsvor-schlag	19	39	26	8	9	6	-	-	-	-
Entscheid	14	17	13	5	14	8	-	-	-	-
Klagebewilli-gung	98	105	72	77	99	90	-	-	-	-

Feusisberg	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	10	22	38	23	26	28	-	-	-	-
Urteilsvor-schlag	3	2	6	0	1	3	-	-	-	-
Entscheid	4	6	4	0	1	3	-	-	-	-
Klagebewilli-gung	29	32	33	26	29	32	-	-	-	-

Kreis Brun-nen	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	-	-	-	-	-	-	11	21	12	20
Urteilsvor-schlag	-	-	-	-	-	-	0	0	0	1
Entscheid	-	-	-	-	-	-	0	0	0	2
Klagebewilli-gung	-	-	-	-	-	-	13	24	18	34

Bezirk Höfe	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Einigung	-	-	-	-	-	-	163	168	132	135
Urteilsvorschlagn	-	-	-	-	-	-	8	14	7	5
Entscheid	-	-	-	-	-	-	12	14	5	8
Klagebewilligung	-	-	-	-	-	-	140	145	159	175

Die direkte Erledigungsquote (Vergleich/Einigung, Entscheid/Urteilsvorschlag und weitere Erledigungsformen wie Rückzug/Abschreibung im Verhältnis zu den gesamthaft behandelten Fällen) aller Vermittlerämter bzw. -kreise zusammen präsentierte sich in den letzten zehn Jahren wie folgt:

2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
62 %	62 %	55 %	52 %	53 %	51 %	52 %	53 %	59 %	50 %

Rechnet man – wie eingangs ausgeführt – diejenigen Fälle in die Statistik mit ein, bei denen zwar eine Klagebewilligung ausgestellt, aber schliesslich keine Klage erhoben wurde, präsentierte sich diese «Erfolgsquote» in den letzten zehn Jahren folgendermassen:

2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
75 %	75 %	77 %	79 %	77 %	80 %	79 %	75 %	72 %	76 %

2.2.3 Wie ist das interkantonale Verhältnis der Erledigungsart der Vermittlerämter (Klagebewilligung respektive Weiterzug an Gericht zu Vergleich) – insbesondere mit dem Kanton Zürich?

Gemäss Auskunft des schweizerischen Verbandes der Friedensrichter und Vermittler bewegen sich die Quoten der direkten Erledigung ($\approx 50 - 65\%$) und der «Erfolgsquoten» ($\approx 65 - 85\%$) schweizweit in einer ähnlichen Bandbreite wie im Kanton Schwyz, was ein Blick in die Rechenschaftsberichte der oberen Gerichte der umliegenden Kantone bestätigt. Auch diesbezüglich gilt es jedoch auf die unterschiedlichen Grössen und Organisationsstrukturen der Vermittler- bzw. Friedenrichterämter hinzuweisen, welche eine direkte Vergleichbarkeit erschweren. Der Kanton Schwyz steht mit den obigen Zahlen jedenfalls konstant gut da.

2.2.4 Wie sind die Vermittlerämter der umliegenden Kantone aufgebaut und bestückt?

Insbesondere in den grösseren Kantonen wie Luzern, St. Gallen oder Zürich steht den Vermittlern bzw. Friedensrichtern regelmässig Administrativ- bzw. Sekretariatspersonal zur Verfügung, die bisweilen auch die Bearbeitung des Inkassos übernehmen. Derweil sind die Vermittler und ihre Stellvertreter im Kanton Schwyz «Einzelkämpfer», die ab Eingang des Schlichtungsgesuchs die massgebenden Arbeiten im Alleingang erledigen. Da die involvierten Parteien dadurch jedoch regelmässig eine einzige Ansprechperson haben, existiert im Kanton Schwyz ein sehr bürgerfreundliches und bürgernahes Vermittlerwesen.

2.2.5 Welche Voraussetzungen werden in den umliegenden Kantonen für die Übernahme des Vermittleramtes verlangt?

Die Vermittler und Friedensrichter werden wie im Kanton Schwyz vom Volk gewählt und müssen entsprechend die jeweiligen Voraussetzungen des passiven Wahlrechts erfüllen (regelmässig Stimmrecht in eidgenössischen und kantonalen Angelegenheiten, vgl. etwa § 41 der Verfassung des Kantons Schwyz vom 24. November 2010 [KV, SRSZ 100.100]). Weitere Voraussetzungen, wie etwa eine besondere Ausbildung, gibt es keine, doch verfügen die Amtsinhaber regelmässig

über juristische Kenntnisse bzw. es werden entsprechende Weiterbildungen angeboten (z. B. CAS Friedensrichter Hochschule Luzern, Rechtsagent/Rechtsfachmann St. Gallen etc.).

2.2.6 Sieht der Regierungsrat Handlungsbedarf bei der Zusammenstellung und Auswahl der Vermittlerämter?

Die bürgernahe und kostengünstige Organisation des Vermittlerwesens im Kanton Schwyz hat sich aus Sicht des Regierungsrates bewährt und war denn auch in den letzten Jahren nie Gegenstand politischer Diskussionen, abgesehen vom Wunsch nach höheren Entschädigungen und Gebühren durch die Vereinigung der Vermittler des Kantons Schwyz (VVS) selbst, die aktuell in Prüfung ist. Auch die ausführlich dargelegten Statistiken zeigen keinen darüber hinausgehenden, organisatorischen Handlungsbedarf. Vielmehr sorgen die Vermittler im Kanton Schwyz seit Jahren für eine massive Entlastung der Gerichte. Möchten überdies mehrere Gemeinden ein gemeinsames Vermittleramt führen, so können sie dies durch Beschluss ihrer Stimmberechtigten tun (vgl. für die diesbezüglichen Details, insbesondere zur dazu notwendige Vereinbarung §§ 69a ff. des Justizgesetzes vom 18. November 2009 [JG, SRSZ 231.110]). Diesen Weg haben denn auch die Gemeinden des Bezirks Höfe sowie diejenigen des Vermittlerkreises Brunnen erfolgreich beschritten. Es bleibt jedoch weiterhin den Gemeinden überlassen, ob sie diesem Vorgehen folgen wollen.

Die Aufsicht über die Vermittlerämter liegt sodann bei den jeweiligen Bezirksgerichtspräsidenten (§ 33 JG), so dass insbesondere bei fachlichen Beanstandungen in erster Linie an diese zu gelangen wäre. Solche sind denn auch bisher nie bis zum Regierungsrat durchgedrungen. Zudem gilt es festzuhalten, dass der VVS zum einen regelmässig eigene Weiterbildungsveranstaltungen durchführt und seine Mitglieder zum Besuch weiterer Ausbildungsmodule anhält, zum anderen haben denn auch bereits zahlreiche Amtsinhaber im Kanton Schwyz das CAS Friedensrichter der Hochschule Luzern erfolgreich absolviert.

Beschluss des Regierungsrates

1. Erlass der vorliegenden Antwort zuhanden des Kantonsrates.
2. Zustellung: Mitglieder des Kantonsrates; Vereinigung der Vermittler des Kantons Schwyz VVS, Dorfbachstrasse 18, 6418 Rothenthurm.
3. Zustellung elektronisch: Mitglieder des Regierungsrates; Staatsschreiber; Sekretariat des Kantonsrates; Sicherheitsdepartement; Rechts- und Beschwerdedienst.

Im Namen des Regierungsrates:

Dr. Mathias E. Brun
Staatsschreiber

